



PÉCEL VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

Nyilvános ülésen tárgyalandó.

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Név szerinti szavazást nem igényel.

Előterjesztés a Képviselő-testület 2019. november 28-ai rendes ülésére

Tárgy: Javaslat a köztisztviselők 2020. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szerve többek között a polgármesteri hivatal.

A Péceli Polgármesteri Hivatalban közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatottak a köztisztviselők, akikre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) tartalmazza az alapvető szabályozást.

A Kttv. több felhatalmazást ad a helyi önkormányzatoknak, hogy rendeletben szabályozzák a köztisztviselőknek adható juttatásokat. A képviselő-testület rendeletében meghatározott juttatások forrását az önkormányzat költségvetésében kell biztosítani.

I.

A Kttv. 131. § (1) bekezdése alapján a kormánytisztviselő (köztisztviselő) a kormányzati szolgálati jogviszonya (közszolgálati jogviszonya) alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintra kerekítve kell megállapítani.

A Kttv. 131. § (2) és (3) bekezdései értelmében az illetmény a 133. § (1) bekezdése szerint megállapított alapilletményből, valamint – a Kttv.-ben meghatározott feltételek esetén – illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A Kttv. 133. § (1) bekezdése alapján az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő szorzószámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az egyes osztályok különböző fokozataihoz tartozó alapilletményt.

A Kttv. 132. §-a szerint az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 58. § (1) bekezdése szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2020. évben 38.650 forint. Ez az összeg 2008. január 1-je óta – immár 12 éve – nem emelkedett.

A költségvetési törvény 58. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2020. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb

összegeben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. A központi költségvetési törvény először 2017-ben adott lehetőséget arra, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében a központi költségvetési törvénytől eltérően magasabb összegben állapítsa meg az illetményalapot. E felhatalmazás alapján Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az illetményalapot 2017-ben 40.500 Ft-ban, 2018-ban 43.000 Ft-ban, 2019-ben pedig 50.000 Ft-ban állapította meg. Ezen emelések forrásául leginkább a szociális hozzájárulási adó csökkenéséből eredő megtakarítás, a 2018. évben pedig pályázati forrás (kiegyenlítő bérrendezési alap) szolgált 20.898.000 Ft összegben.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a költségvetési törvény a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása keretében az önkormányzati hivatal működésének támogatására a 2019. évi (4.580.000 forint/fő) fajlagos összegű támogatáshoz képest a 2020. évben magasabb összegű 5.450.000 forint/fő lesz, ami közel 19%-os növekedés, 30.302.000 Ft körüli többlettámogatást jelent. A költségvetési törvény elismert hivatali létszámot finanszíroz, mely Pécel esetében 34,83 fő, a tényleges foglalkoztatott 43 fővel szemben.

Javasoljuk a 2020. évi illetményalap 55.000 Ft összegben való megállapítását, amely emelés az illetményalap 10 %-os emelkedését jelentené a 2019. évhez képest. Ez éves szinten 21.883.905 Ft többletkiadással jár, ami a költségvetési törvényben az önkormányzati hivatal működésének támogatására a 2020. évre előirányzott fajlagos összegű támogatás növekedése miatt többletköltséget nem jelentene az önkormányzat részére a jelenlegi illetményeket (218.839.050 Ft) figyelembe véve.

A 2020. évi illetményalapra tett javaslatunk megtételekor tájékoztunk továbbá a környező, hasonló méretű és gazdasági helyzetű településeken megállapított illetményalapokról is. A 2019. évben Gyömrő városában 65.000 Ft, Maglódon 55.000 Ft volt az illetményalap.

Ez az emelés a 2019. évhez képest 10%-os, míg a 2008. évi 38.650 Ft-os illetményalaphoz képest – az előző években megtörtént emelésekkel együtt – kb. 42%-os emelkedést jelent.

Tájékoztatásul: a nemzetgazdasági bruttó átlagkereset a 2008. évi 198.964 Ft-ról 2019. I. félévére 359.500 Ft-ra nőtt, mely kb. 80%-os emelkedést jelent.

II.

A Kttv. 234. § (3) és (4) bekezdése rendelkezik a köztisztviselők illetménykiegészítéséről, amely szerint a helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke városi önkormányzatoknál, így Pécel esetében is, a köztisztviselő alapilletményének legfeljebb 30%-a, továbbá illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.

Tehát a jelenleg hatályos törvényi szabályozás szerint a helyi önkormányzatoknak tárgyévanként rendeletben kell dönteniük az illetménykiegészítés mértékéről.

A Képviselő-testület a köztisztviselők 2019. évi illetménykiegészítéséről szóló 27/2018. (XII. 3.) önkormányzati rendeletében a Péceli Polgármesteri Hivatal valamennyi érettségi és felsőfokú végzettségű köztisztviselője részére illetménykiegészítést állapított meg. Az illetménykiegészítés mértéke a 2019. évben érettségi végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 20%-a, felsőfokú végzettség esetén a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.

A 2019. évben a Péceli Polgármesteri Hivatalban - a jelenlegi köztisztviselői létszámot figyelembe véve - az illetménykiegészítés költsége (bruttó + 17,5 % járulék összege) 36.705.402 Ft.

Javasoljuk, a Képviselő-testület a 2020. évben is az illetménykiegészítések mértékét érettségi végzettség esetén az alapilletmény 20%-ában, felsőfokú iskolai végzettség esetén pedig az alapilletmény 30%-ában állapítsa meg. Ez a 2020. évben többletkiadással abban az esetben fog járni az idei évhez képest, amennyiben a Képviselő-testület dönt a jelen előterjesztés I. részében javasolt illetményalap emeléséről is.

Javasoljuk, hogy önkormányzatunk továbbra is biztosítsa a korábban megállapított mértékű illetménykiegészítést a köztisztviselők részére, annak elvonása ugyanis jelentősen csökkentené a hivatali dolgozók illetményét.

2008. óta a központi költségvetési törvényben megállapított köztisztviselői illetményalap mértéke nem változott (38.650 Ft), 2009-ben központilag elvonták a 13. havi illetményt. A cafetéria juttatás keretösszege sem emelkedett, sőt csökkent a köztisztviselő által felhasználható összeg, hisz a cafetéria juttatás éves összege

biztosít fedezetet az egyes juttatásokhoz kapcsolódó, munkáltatót terhelő közterhek megfizetésére is. A 2019. évi adózási szabályok változása miatt míg 2018-ban a 100.000 Ft pénzüsszeg juttatás mellett Széchenyi Pihenő Kártyát adhattak a munkáltatók béren kívüli (caféteria) juttatásként, addig a 2019-ben csak a SZÉP Kártya maradt ebben az adózási kategóriában a már idén is alkalmazott összeghatárokkal (bruttó 200.000 Ft/fő, azaz nettó 149.009 Ft/fő).

Az elmúlt 10 évben egyedüli kisebb mértékű illetménynövekedést az okozott, hogy a Képviselő-testület a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdése, a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59. § (6) bekezdése és a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdése alapján a Péceli Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában a 2017. évben 40.500 Ft, a 2018. évben 43.000 Ft, a 2019. évben 50.000 Ft összegben állapította meg az illetményalapot. Ezek a döntések viszont kizárólag az adott költségvetési évekre (2017., 2018. és 2019.) vonatkoztak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény szerinti előzetes hatásvizsgálat összefoglalása:

1. Társadalmi hatások

Amennyiben a Képviselő-testület megemeli az illetményalapot, valamint továbbra is az előző évek szerinti mértékben állapítja meg az illetménykiegészítés mértékét a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére, úgy nagyobb lesz az esélye annak, hogy a helyi társadalom (a lakosság, az ügyfelek) megfelelő ellátásához, ügyeik intézéséhez biztosított lesz a Péceli Polgármesteri Hivatalban a megfelelő személyi állomány. Amennyiben a Képviselő-testület nem vagy csak csökkentett mértékben állapítaná meg az illetménykiegészítés mértékét, illetve nem emelné az illetményalapot úgy a jelentős illetménycsökkenés miatt a hivatali dolgozók elvándorlása felgyorsulna, melynek következtében a helyi társadalom ellátása, a hivatali ügyintézés nehézségbe ütközne.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatásai vannak, azonban az a 2019. évhez képest többletkiadással abban az esetben jár, amennyiben az illetményalap emelésről és az illetménykiegészítés megállapításáról is dönt a Képviselő-testület (a 2019. évi illetményelemekkel számolva).

3. Környezeti és egészségi következmények

A rendelettervezetben foglaltaknak nincsenek a környezetre és az egészségre gyakorolt következményei.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelettervezetben foglaltak nem növelik jelentősen az adminisztratív terheket.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következményei

A jogszabály megalkotása biztosítja a Péceli Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére a megemelt illetményalapot, illetménykiegészítést. A jogalkotás elmaradásának következtében jelentősen csökkenne a köztisztviselők illetménye, amely így negatívan befolyásolná a köztisztviselői életpálya kiszámíthatóságát, növelné a köztisztviselők elvándorlását, ami pedig veszélyeztetné a helyi társadalom ellátását, ügyeik intézését.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek a Péceli Polgármesteri Hivatal szervezetén belül rendelkezésre állnak.

A pénzügyi feltételek biztosítása a 2020. évi önkormányzati költségvetésben szükséges.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló jelentősebb hatása sincs.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a következő rendeletalkotási javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Rendeletalkotási javaslat

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendeletét a köztisztviselők 2020. évi illetményalapjáról és illetménykiegészítéséről.

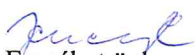
Pécel, 2019. november 20.



Horváth Tibor
polgármester

Az előterjesztés melléklete: rendeletervezet

Az előterjesztést készítette:



Jeney Erzsébet önkormányzati irodavezető

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel:



Jeney Erzsébet önkormányzati irodavezető

 Az előterjesztésben foglaltakkal szemben törvényességi szempontból kifogást nem emelek.



Oláh János jegyző

Az előterjesztés megtárgyalására a **Pénzügyi Bizottság** illetékes.

Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásokon túl senkit nem kívánok meghívni.

**Pécel Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (...) önkormányzati rendelet a köztisztviselők 2020. évi illetményalapjáról és
illetménykiegészítéséről**

Pécel Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszerológati tisztviselőkrol szóló 2011. évi CXCI. törvény 234. § (3) és (4) bekezdéseiben, valamint a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következöket rendeli el:

1. § A Péceli Polgármeteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja a 2020. évben 55.000 Ft.
2. § A Péceli Polgármeteri Hivatal valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőjét a 2020. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 30%-a.
3. § A Péceli Polgármeteri Hivatal valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőjét a 2020. évben illetménykiegészítés illeti meg. Az illetménykiegészítés mértéke a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.
4. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és 2021. január 1. napján hatályát veszti.


Horváth Tibor
polgármeter

Oláh János
jegyző

A rendeletet 2019. napján kihirdettem.

Oláh János
jegyző

Általános indokolás

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testület a költségvetési törvényben rögzített illetményalapnál magasabb összegben is megállapíthatja a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2020. évben alkalmazható illetményalapot.

A közszerzőgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCI. törvény 234. § (3) és (4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2020. évben alkalmazandó illetményalap összegét állapítja meg.
- 2-3. §-hoz: Megállapítja a Péceli Polgármesteri Hivatalban a 2020. évben illetménykiegészítésben részesülők körét és az illetménykiegészítés mértékét.
4. §-hoz: A hatálybalépésre és a hatályon kívül helyezésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A rendelet indokolásának közzététele mellőzhető, mivel a rendeletnek nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló jelentősebb hatása sincs.